



Številka: 0142-493/2025-2711-8

Datum: 24. 7. 2025

Na podlagi 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25), v upravni zadevi izdaje soglasja na koncesijski akt, na predlog Občine Vrhnika, Tržaška 1, 1360 Vrhnika, ki jo zastopa župan Daniel Cukjati, Ministrstvo za zdravje izdaja

ODLOČBO

1. Na koncesijski akt Občine Vrhnika, št. 014-1/2025 z dne 24. 7. 2025, v zvezi s podelitvijo dveh koncesij na naslednjih področjih:

- zobozdravstvo za odrasle (1,0 programa),
- zobozdravstva za mladino (1,0 programa),

se izdaja soglasje.

2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

Obrazložitev

Občina Vrhnika je 24. 7. 2025 zaprosila Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesij za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na naslednjih področjih: zobozdravstvo za odrasle in zobozdravstvo za mladino.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v prvem odstavku 44.a člena določa, da je koncesijski akt akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe utemelji razloge za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej ter določi najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, pri čemer:

- se kot območje na primarni ravni zdravstvene dejavnosti šteje ena ali več samoupravnih lokalnih skupnosti,
- je minimalni obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, kot so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno zavarovanje, na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v višini 0,50 programa zdravstvene dejavnosti.

V skladu z drugim odstavkom 42. člena ZZDej, se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Nadalje je v drugem odstavku 44.a člena ZZDej določeno, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme samoupravna lokalna skupnost v obliki odloka. Samoupravna lokalna skupnost mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Ministrstvo, pristojno za zdravje, poda predhodno soglasje iz prejšnjega stavka v 30 dneh od prejema popolne vloge.

Če je v zakonu ali odloku lokalne skupnosti določeno, da odloča en organ v soglasju z drugim organom, se na podlagi prvega odstavka 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDej; v nadaljnjem besedilu: ZUP) soglasje zahteva vnaprej, tako da organ, ki zahteva soglasje, sporoči drugemu, kakšen je zahtevek stranke, oziroma če gre za postopek po uradni dolžnosti, kakšno odločbo namerava izdati, ter zahteva, naj zaproseni organ svoje soglasje ali razloge za odklonitev pisno sporoči.

Ministrstvo za zdravje glede pogojev za izdajo soglasja na koncesijski akt odloča v skladu s prvim odstavkom 44.a členom ZZDej. Subjekti, ki opravljajo zdravstveno dejavnost na primarni ravni, se v skladu s 25. in 44. členom ZZDej lahko ustanovijo oziroma začnejo z delovanjem na podlagi soglasja Ministrstva za zdravje. Tudi za sprejem koncesijskega akta, katerega za podelitev koncesije na primarni ravni sprejme samoupravna lokalna skupnost, je potrebno predhodno soglasje Ministrstva za zdravje. Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s četrtnim odstavkom 5. člena ZZDej zagotavlja samoupravna lokalna skupnost. Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23). Ministrstvo za zdravje torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej.

Ministrstvo za zdravje po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da je Občina Vrhnika pripravila koncesijski akt v skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej. Iz koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, pri čemer minimalni obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, kot so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno zavarovanje, na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v višini 0,50 programa zdravstvene dejavnosti. Ministrstvo za zdravje ugotavlja, da se bosta koncesiji podelili na naslednjih področjih in v naslednjih obsekih:

- zobozdravstvo za odrasle (1,0 programa),
- zobozdravstva za mladino (1,0 programa).

Obe koncesiji se bosta podelili na območju Občine Vrhnika in v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Nadalje iz predloga koncesijskega akta izhaja, da bo Občina Vrhnika podelila koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti, ker je obstoječe koncesijsko razmerje na področju zobozdravstva za odrasle prenehalo z odpovedjo koncesijske pogodbe s strani koncesionarja, koncesijsko razmerje na področju zobozdravstva za mladino pa preneha v oktobru 2025, javni zdravstveni zavod na omenjenem območju (Zdravstveni dom Vrhnika) pa ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej. Iz dopisa Zdravstvenega doma Vrhnika z dne 22. 3. 2025, izhaja, da Zdravstveni dom Vrhnika zaradi prostorske stiske ne more prevzeti v izvajanje programa zobozdravstva za odrasle v obsegu 1,0 programa. Nadalje iz dopisa Zdravstvenega doma Vrhnika z dne 15. 4. 2025, prav tako izhaja, da v izvajanje zaradi kadrovske stiske niso zmožni prevzeti koncesijskega programa na področju

zobozdravstva za mladino v obsegu 1,0 programa. Glede na navedeno, se Zdravstveni dom Vrhnika s podelitvijo omenjenih koncesij strinja.

Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovega nemotenega delovanja ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v koncesijskem aktu upoštevane določbe prvega odstavka 44.a člena ZZDej, soglaša s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot ga je opredelila Občina Vrhnika, zato je odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Ministrstvo za zdravje je v skladu s 118. členom ZUP, ki določa, da mora organ ob izdaji odločbe/sklepa odločiti tudi o stroških, ki so nastali v zvezi z odločanjem v upravnem postopku, odločilo, da v predmetnem postopku posebni stroški postopka niso nastali.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo pritožba ni mogoča, prav tako ni možno sprožiti upravnega spora pri Upravnem sodišču Republike Slovenije.

Poučitev:

Stranka lahko zahteva od organa, da ji pošlje kopijo dokumenta v fizični obliki s potrdilom o skladnosti z izvirnikom. Zahteva se vloži neposredno pri organu, ali se pošlje po pošti ali po elektronski poti.

Postopek vodila:

Petra Bogataj Šuštar
sekretarka

dr. Valentina Prevolnik Rupel
ministrica za zdravje

Vročiti:

– Občina Vrhnika, Tržaška 1, 1360 Vrhnika, obcina.vrhnika@vrhnika.si – elektronsko ZUP.